





  	FORMATO	CÓDIGO: PPS-FO-003
	POLÍTICAS PÚBLICAS	VERSIÓN:01
	CONCEPTO TÉCNICO UNIFICADO DE LA PROPUESTA DE ESTRUCTURACIÓN DE POLÍTICA PÚBLICA	FECHA: 18/03/2024

Nombre de la Política propuesta	Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez en Bogotá D.C. 2026-2036
Sector	Integración Social
Entidad	Secretaría Distrital de Integración Social
Fecha del acta de aprobación en el Comité Sectorial	10 de octubre de 2025
Fecha de solicitud del concepto unificado	15 de octubre de 2025
Radicado SDP Nro.	1-2025-54093

Elementos de la Propuesta	OBSERVACIONES
Situación problemática a ser atendida por la política pública	<p>El documento entregado por la Secretaría Distrital de Integración Social inicia con la identificación de una problemática pertinente, enunciada como: “Bogotá se enfrenta a una transición demográfica acelerada, en la que el envejecimiento poblacional se consolida como una de las principales realidades sociales del siglo XXI. El crecimiento de este grupo etario implica la potencial expansión del número de personas en situación de vulnerabilidad y en formas extremas de exclusión.”</p> <p>A partir de esta premisa, se articulan y desarrollan variables clave, asociadas a riesgos de exclusión de las personas mayores en la ciudad:</p> <p>1. Exclusión Socioeconómica y Productiva:</p> <p>El análisis revela rezagos significativos: el 27,3 % de las personas mayores vive en situación de pobreza monetaria y el 5,2 % en pobreza multidimensional. Solo el 39,9 % de este grupo poblacional accede a una pensión. En el ámbito social, los principales déficits están asociados al bajo logro educativo (58,9 %), la ausencia de computador en el hogar (36,8 %), y la falta de acceso a servicio de internet (34,2 %).</p> <p>2. Restricciones en el Acceso a Servicios de Salud y Cuidados:</p> <p>Se identifica la insuficiencia de la red de atención en salud para responder a la creciente demanda. Respecto al sistema de cuidados, el 14% de las personas mayores requiere de personas cuidadoras, evidenciándose que la carga del cuidado no remunerado recae desproporcionadamente sobre mujeres mayores.</p> <p>3. Barreras de Acceso y Uso de Tecnologías:</p>

  	FORMATO	CÓDIGO: PPS-FO-003
	POLÍTICAS PÚBLICAS	VERSIÓN:01
	CONCEPTO TÉCNICO UNIFICADO DE LA PROPUESTA DE ESTRUCTURACIÓN DE POLÍTICA PÚBLICA	FECHA: 18/03/2024

	<p>Una de cada cuatro personas mayores se encuentra fuera del ecosistema digital, lo que restringe el ejercicio de su derecho a la información, comunicación y conocimiento, así como a su participación social.</p> <p>4. Baja Participación en Escenarios de Incidencia:</p> <p>Solo el 8,4 % de las personas mayores reporta pertenecer a organizaciones religiosas o de participación social. No obstante, se reconoce y valora la capacidad de incidencia que ha demostrado el Consejo Distrital de Sabios y Sabias en la representación de los intereses de las personas mayores en el Distrito.</p> <p>5. Prevalencia del Abandono, Violencia y Discriminación por Edad (Edadismo):</p> <p>En el año 2024 se registraron 3.208 casos de violencia intrafamiliar contra personas mayores. Adicionalmente, se incrementó el abandono, alcanzando 137 casos. Se presentaron 546 muertes violentas y 2.739 lesiones a personas mayores en el mismo año.</p> <p>6. Soledad No Deseada y Aislamiento Social:</p> <p>Según la encuesta SABE de 2015, el 11 % de las personas mayores viven solas, y de ellas, el 40 % atribuye esta situación a abandono, duelo o problemas de adaptación.</p> <p>7. Aumento de Personas Mayores en Situación de Habitabilidad en Calle:</p> <p>El Censo de Habitabilidad en Calle de 2017 identificó 328 personas mayores de 60 años en esta situación, cifra que se incrementó sustancialmente a 1.165 personas para el año 2024.</p> <p>Recomendaciones</p> <p>A. Amplitud Temporal y Enfoque de Envejecimiento:</p> <p>Se observa que la identificación de la problemática se centra predominantemente en los datos del grupo poblacional de personas mayores actuales. Dado que la política pública está proyectada preliminarmente para una vigencia de once años, es crucial que la fase de diagnóstico incorpore datos y proyecciones de las dinámicas del envejecimiento, incluyendo al grupo poblacional actual de adultos (futuros beneficiarios). Se recomienda ampliar el análisis para comprender las condiciones y tendencias que moldearán la vejez en el futuro próximo.</p> <p>“Cada generación es diferente: lo que querían nuestros abuelos es muy distinto de lo que quieren nuestros padres, lo que queremos nosotros y lo que querrán nuestros hijos. Hay que construir con ellos. El elemento participativo es clave: que cada generación defina cómo quiere vivir sus últimos años, cómo quiere pensar su ciudad y cómo colabora en eso. Debemos pensar en la gente mayor activamente trabajando en esto, no como usuarios beneficiarios, sino como ciudadanos de derecho en pleno ejercicio”.</p>
--	--

  	FORMATO	CÓDIGO: PPS-FO-003
	POLÍTICAS PÚBLICAS	VERSIÓN:01
	CONCEPTO TÉCNICO UNIFICADO DE LA PROPUESTA DE ESTRUCTURACIÓN DE POLÍTICA PÚBLICA	FECHA: 18/03/2024

B. Incorporación del Enfoque Interseccional y Diversidades:

Es imperativo profundizar en la descripción de las diversidades internas del grupo poblacional de personas mayores, visibilizando las condiciones que configuran desigualdades específicas. Se sugiere formalizar un análisis interseccional que permita comprender cómo se cruzan la edad con otros factores estructurales de discriminación y exclusión (condición, posición o situación). Dicho análisis debe evidenciar las experiencias diferenciadas de:

- Mujeres mayores (requiere visibilizar la categoría sexo/género y la carga de cuidado).
- Personas mayores de los sectores LGBTI.
- Pertenencia étnico-racial (afrodescendientes, indígenas).
- Personas con discapacidad.
- Población en contextos de ruralidad o habitabilidad en calle.

C. Precisión en la Nomenclatura Geográfica:

Frente al incremento en la proporción de personas mayores, se propone emplear el término "Bogotá - Distrito Capital" o "el Distrito" en lugar de solo "la ciudad", reconociendo la existencia de la ruralidad (Sumapaz y otras áreas). Se recomienda plantear explícitamente si existen diferencias en el proceso de envejecimiento entre el contexto urbano y el rural.

D. Articulación Interinstitucional y Uso de Información Secundaria:




En relación con la prevalencia de abandono, violencias, baja participación y habitabilidad en calle, se reitera la necesidad de un análisis con perspectiva de género/sexo a través de la mirada interseccional, en el contexto rural y urbano. Se recomienda expresamente solicitar y articular datos con el Observatorio de Mujer y Equidad de Género (OMEG) de la Secretaría Distrital de la Mujer, en concordancia con la Política Pública de Mujeres y Equidad de Géneros vigente, la cual puede proveer información de alto valor.




E. Habitabilidad en Calle y Coordinación Intersectorial:

Se reconoce el aumento de personas mayores en situación de calle como un desafío significativo. Se subraya la necesidad de asegurar que el enfoque adoptado para este grupo poblacional sea coherente y crucial para la formulación de la nueva política pública de habitabilidad en calle que se encuentra en formulación.

F. Enfoques

Es esencial mantener y desarrollar la perspectiva intergeneracional articulada con el enfoque de nuevas longevidades. Esto permite trascender la visión de la vejez únicamente

  	FORMATO	CÓDIGO: PPS-FO-003
	POLÍTICAS PÚBLICAS	VERSIÓN:01
	CONCEPTO TÉCNICO UNIFICADO DE LA PROPUESTA DE ESTRUCTURACIÓN DE POLÍTICA PÚBLICA	FECHA: 18/03/2024
	<p>desde la vulnerabilidad, concibiéndola también como una etapa de oportunidades para el desarrollo personal, la participación social y el ejercicio pleno de los derechos.</p> <p>En conclusión, la nueva política debe consolidarse como un instrumento transformador que garantice:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. El acceso equitativo a derechos. 2. La construcción de una sociedad donde el envejecimiento y las múltiples formas de vivir la vejez sean reconocidas, respetadas y valoradas. 3. La superación de los prejuicios, estereotipos e imaginarios edadistas que aún permean la cultura del Distrito Capital. 	
Sectores y entidades corresponsables para la formulación e implementación de la política	<p>El documento de estructuración incluye un listado exhaustivo de actores (públicos, privados, sociedad civil y academia), resultado del mapeo realizado, lo cual representa un avance positivo. No obstante, se considera imprescindible que este listado sea acompañado de una justificación explícita de la participación y el rol esperado de cada entidad o instancia a lo largo del ciclo de la política pública. Esto es fundamental para:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Garantizar la articulación interinstitucional efectiva. 2. Optimizar el despliegue de la estrategia de participación. 3. Asegurar el alcance y la corresponsabilidad en la implementación de la política. 	
Esquema de participación	<p>En el “<i>Documento Propuesta de Estructuración de Política Pública</i>” la Secretaría Distrital de Integración Social realiza una descripción clara general de la estrategia de participación, reconoce la importancia de los espacios de participación para recoger insumos que permitan llevar a cabo el diagnóstico y la formulación de la política pública.</p> <p>En el “<i>Documento Técnico Estrategia de Participación</i>” la entidad realiza una descripción clara, específica y completa de la estrategia de participación iniciando por reconocer la importancia de los espacios de participación para recoger insumos que permitan llevar a cabo la formulación de la política pública.</p> <p>El Documento Técnico de Estrategia presenta alineación y coherencia entre el problema público y el propósito general de la estrategia de participación, además, se muestra una segmentar del alcance en relación con el tipo de actor y el nivel de incidencia (baja-media-alta). No obstante, se sugiere realizar una explicación de las categorías información, consulta y concertación, mencionando en cuales espacios, los actores participantes alcanzan cada nivel de incidencia.</p> <p>De acuerdo con la Guía para la formulación e implementación de políticas públicas del Distrito Capital Versión 3 (SDP, 2023) los alcances de participación están definidos así:</p> <p>Informar: permite dar a conocer a los participantes sobre los contenidos de un tema, una propuesta o una norma. En este sentido, la información únicamente circula en un sentido, el de los promotores de la política hacia la ciudadanía (...)</p>	

  	FORMATO	CÓDIGO: PPS-FO-003
	POLÍTICAS PÚBLICAS	VERSIÓN:01
	CONCEPTO TÉCNICO UNIFICADO DE LA PROPUESTA DE ESTRUCTURACIÓN DE POLÍTICA PÚBLICA	FECHA: 18/03/2024

Consultar: los participantes opinan sobre algún tema, propuesta o situación, sin que sus opiniones tengan necesariamente un carácter vinculante. Es decir, los diferentes actores ponen al servicio de la construcción de la política su experiencia y conocimiento sobre el tema que se esté trabajando. En este caso la información va en doble vía: de los promotores de la política hacia la ciudadanía y de la ciudadanía hacia los promotores




Concertar: es el acuerdo mediante el que dos o más personas o grupos de una colectividad construyen la solución para un problema y determinan los medios para ejecutarla, o diseñar una estrategia que busque establecer acciones para atender un problema. En este sentido, la información va de los promotores de la política a la ciudadanía y de la ciudadanía hacia los promotores, hasta lograr un acuerdo (...) (p. 19 y p 20).

Con respecto a la estrategia y metodología, el documento muestra la ruta metodológica para la realización de actividades y acciones de participación de acuerdo con el análisis de actores realizado previamente. Si bien la estrategia de participación cuenta con despliegue territorial en las 20 localidades de Bogotá y con diversos espacios de interacción y en modalidades física y digital, se recomienda la transversalización del enfoque diferencial-poblacional, específicamente, aquel enfoque relacionado con las condiciones de discapacidad, en la medida en que al ser una política pública enfocada en la envejecimiento y vejez podría contar con mecanismos de interacción con los actores identificados de la sociedad civil y comunitaria que permitan y garanticen la participación activa de población con discapacidades auditivas, motrices y visuales.

Por otro lado, en relación con lo anterior, también se sugiere tener en cuenta la diversidad de los territorios junto con la diversidad de su población pues podrían evidenciarse actores con analfabetismo y situaciones en donde el acceso a las tecnologías y la información es precario. Además, se recomienda adaptar las metodologías de participación en el caso de la ruralidad debido a las dificultades de acceso y conectividad a internet. En este sentido, el documento enuncia la inclusión de enfoques poblacionales, de género, diferencial y territorial, sin embargo, no queda claro cómo se implementarán metodologías flexibles y adaptables a las realidades y contextos territoriales. Los aspectos mencionados, también se deben tener en cuenta para la etapa de convocatoria.

Se recomienda **ampliar y especificar los mecanismos de participación** de acuerdo con las particularidades de cada grupo poblacional, garantizando condiciones de accesibilidad, adaptaciones físicas y comunicativas, y metodologías ajustadas a las capacidades y realidades de las personas mayores. La estrategia de participación debe contemplarse desde el momento de la identificación de actores, hasta el qué hacer con la sistematización de cada uno de los aportes de los diferentes grupos resultantes de la interseccionalidad de la vejez con otros factores de discriminación y exclusión. La metodología debe permitir la concreción de necesidades diferenciadas transversalizando el proceso desde el lenguaje hasta la definición de acciones específicas. Esto garantizará una política con respuestas pertinentes a las diversas realidades de las personas mayores.

Respecto a la forma de redacción de los objetivos, es necesario considerar el uso de verbos fuertes y una estructura de redacción estratégica, que esté claramente diferenciada de una estructura de redacción de actividad. Es decir, tener en cuenta que, los objetivos son los

  	FORMATO	CÓDIGO: PPS-FO-003
	POLÍTICAS PÚBLICAS	VERSIÓN:01
	CONCEPTO TÉCNICO UNIFICADO DE LA PROPUESTA DE ESTRUCTURACIÓN DE POLÍTICA PÚBLICA	FECHA: 18/03/2024

finés o resultados deseados, es lo que se quiere alcanzar; mientras que las actividades son las acciones concretas y los pasos que se toman para lograr esos objetivos. Los objetivos se enfocan en el qué se espera lograr, mientras que las actividades se centran en el cómo se logrará.

Ejemplo de redacción de Objetivo: Garantizar el derecho a la participación ciudadana representativa e incluyente, en el proceso de diagnóstico de la Política Pública de Envejecimiento y Vejez del Distrito Capital.

Ejemplo de redacción de Actividad (responden al cómo se hace):

- Diseñar e implementar una estrategia de participación representativa y adaptada a diversas realidades, que promueva el enfoque diferencial y recoja la diversidad de trayectorias, voces y experiencias.
- Recoger posturas de diferentes actores para construir una política pública desde la equidad intergeneracional, la corresponsabilidad institucional y el reconocimiento de las personas mayores como actores activos en el desarrollo social del Distrito Capital, tanto en el presente como hacia el futuro.
- Habilitar espacios de participación que recojan saberes y experiencias de manera representativa, incluyendo la diversidad social y territorial de los actores involucrados.
- Incorporar herramientas tecnológicas y canales digitales accesibles que faciliten la participación remota, amplíen la cobertura territorial y promuevan la inclusión de grupos históricamente subrepresentados.




Es importante recordar, que los objetivos específicos deben contribuir al logro del objetivo general. También es clave diferenciar un objetivo de un indicador.




En el documento aparece como objetivo específico de la estrategia de participación: “Aumentar en al menos 50% el alcance poblacional de la participación ciudadana frente a políticas públicas anteriores”. Esta redacción corresponde más a un indicador que a un objetivo, se lee como:

- un indicador con magnitud en porcentaje (50%) que,
- ayuda a medir el aumento de participantes dentro de un proceso participativo,
- bajo un criterio de comparación con línea de base: políticas públicas anteriores.

Respecto a la convocatoria es importante detallar un cronograma, y definir cómo se va a garantizar que la participación sea informada, en cada uno de los espacios de participación. Es recomendable contar con una meta de asistentes para cada eje temático y saber cuál es el alcance de participación en cada espacio a convocar.

Por otra parte, el esquema de participación debe incluir espacios que promuevan el diálogo intergeneracional, reconociendo la relevancia de las relaciones entre distintas edades para fortalecer la cohesión social y la transmisión de saberes. Este enfoque permite que las

  		FORMATO	CÓDIGO: PPS-FO-003
		POLÍTICAS PÚBLICAS	VERSIÓN:01
		CONCEPTO TÉCNICO UNIFICADO DE LA PROPUESTA DE ESTRUCTURACIÓN DE POLÍTICA PÚBLICA	FECHA: 18/03/2024
		<p>políticas sobre vejez se construyan desde una visión integral del curso de vida, y no únicamente desde la etapa final.</p> <p>Se recomienda que el despliegue de la estrategia de participación integre la aplicación de los enfoques en la planeación participativa, incluyendo:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Acciones de ajustes razonables y accesibilidad universal que aseguren la participación de personas mayores con discapacidad o movilidad reducida. ○ Un enfoque intergeneracional, que fomente la interacción entre distintas edades y promueva acciones colectivas que fortalezcan los lazos comunitarios. ○ Estrategias de acción sin daño y no discriminación, que prevengan la revictimización o la exclusión de grupos históricamente discriminados y marginados durante los espacios de participación. <p>En los talleres participativos en las 20 localidades, se recomienda el abordaje diferencial para la ruralidad.</p>	
Presupuesto para la fase de formulación y levantamiento de línea base		<p>El presupuesto total asignado para las fases de diagnóstico y formulación de la política pública asciende a \$1.429.762.137. Según el documento de estructuración, la totalidad de estos recursos está programada y garantizada a través del Proyecto de Inversión 7937 denominado "Generación de oportunidades para la inclusión social y productiva de las personas mayores en Bogotá D. C."</p>	
Cronograma de trabajo		<p>Acorde al cronograma presentado, la fase preparatoria para la formulación de la política pública se inició en el segundo trimestre de 2025. La fase de diagnóstico está proyectada para iniciar en el cuarto trimestre del mismo año y culminar en mayo de 2026 con la radicación del respectivo Documento de Diagnóstico. Posteriormente, se planea realizar la fase de formulación y entregar el documento de política junto con su Plan de Acción asociado en octubre de 2026, con el objetivo de gestionar su adopción ante el CONPES D.C. durante el último trimestre de ese año.</p> <p>Al respecto, se observa que los plazos definidos resultan ajustados, y no contemplan adecuadamente los tiempos requeridos para los ajustes metodológicos y conceptuales derivados de la solicitud de conceptos técnicos a las entidades distritales rectoras de enfoques (por ejemplo, Secretaría Distrital de la Mujer, Alta Consejería para los Derechos de las Víctimas, la Paz y la Reconciliación) y a entidades de soporte técnico y jurídico-financiero (como la Secretaría Distrital de Hacienda o la Secretaría Jurídica Distrital). No obstante, desde la Secretaría Distrital de Planeación se recomienda estratégicamente involucrar a los funcionarios asesores y conceptualizadores de estas entidades desde el inicio de la fase de diagnóstico. Esta acción anticipada es fundamental para garantizar la calidad, pertinencia y viabilidad de los contenidos de los documentos que se elaboren, mitigando el riesgo de dilaciones en las fases posteriores.</p>	

  	FORMATO	CÓDIGO: PPS-FO-003
	POLÍTICAS PÚBLICAS	VERSIÓN:01
	CONCEPTO TÉCNICO UNIFICADO DE LA PROPUESTA DE ESTRUCTURACIÓN DE POLÍTICA PÚBLICA	FECHA: 18/03/2024


OTRAS OBSERVACIONES

Se identifica que el documento de *Estructuración de la Política Pública Social para el Envejecimiento y la Vejez* incorpora de manera general el enfoque poblacional y reconoce la importancia de los derechos de las personas mayores como sujeto principal de la política. Sin embargo, se observan aspectos que requieren fortalecerse para garantizar una transversalización más completa de los enfoques poblacional-diferencial, de género, interseccional, territorial, de curso de vida y de cuidado.

Se recomienda incluir una sección que detalle la pertinencia y aplicación de los enfoques distritales establecidos en la *Guía de Formulación e Implementación de Políticas Públicas*, explicando cómo cada uno (derechos humanos, género, poblacional-diferencial, territorial, ambiental, de curso de vida, de cuidado e interseccionalidad) orientará el diagnóstico, la formulación y la implementación de la política.

Por otra parte, es importante enumerar claramente las razones por las cuales se contempla que la vigencia de la política debe ser 2026-2036. En general, se espera que esta decisión sea establecida al identificar los objetivos preliminares en la fase de diagnóstico y la proyección de metas que se establezcan para definir el marco temporal que se requiere para su cumplimiento.

Finalmente, se señala que la Dirección de Evaluaciones de Políticas Públicas elaboró el concepto técnico de resultados de la Evaluación de Operaciones Casas de la Sabiduría, en el cual establece con grado de cumplimiento satisfactorio los criterios analizados con los cuales se verifica su correspondencia con los lineamientos metodológicos generales establecidos por el Departamento Nacional de Planeación y la Secretaría Distrital de Planeación en materia de evaluación de Políticas.

Consolidó:	Fanny Chaparro Torres, Profesional Especializado Dirección de Formulación y Seguimiento de Políticas Públicas	
Revisó:	María Camila Albarán, Directora de Formulación y Seguimiento de Políticas Públicas	
<p align="center">¿La propuesta contiene los elementos para ser elevada a política pública?</p>		
SI <input checked="" type="checkbox"/> _____	NO <input type="checkbox"/> _____	
		Carlos Alberto Castañeda Subsecretario de Políticas Públicas y Planeación Social y Económica